

# 中国矿业信息

## 本期目录

1. 关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见（1）
2. 传承精神 筑牢基础 延续辉煌——基础地质研究高层研讨会在京召开（15）
3. 自然资源部出台《指导意见》加强地质勘查和测绘行业安全生产管理（18）
4. 国家关键矿产及其材料产业供应链高质量发展战略研究项目启动（20）
5. 内蒙古与相邻宁夏、甘肃等7省区签署框架协议（22）
6. 中国钢铁业产量连续25年世界居首，引发行业冷思考（24）
7. 首艘30万吨级几内亚铝矾土矿船抵达山东港口日照港（27）
8. 中煤集团与中国国新签署管理权移交协议 央企煤炭资源整合向前迈出一大步（29）

年度第十期

京内资准字 2000-L0166

总 511 期

主办单位：中国矿业联合会

2021年3月26日

中国矿业网：[www.chinamining.org.cn](http://www.chinamining.org.cn)

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里10号院东楼

联系人：杨秋玲 电话：010—66557688

## 关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、科技厅（委）、工信厅（委）、财政厅（局）、自然资源主管部门、生态环境厅（局）、住建厅（委、局）、农业农村（农牧）厅（局、委）、市场监管局、机关事务管理部门：

开展资源综合利用是我国深入实施可持续发展战略的重要内容。大宗固体废弃物（以下简称“大宗固废”）量大面广、环境影响突出、利用前景广阔，是资源综合利用的核心领域。推进大宗固废综合利用对提高资源利用效率、改善环境质量、促进经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，进一步提升大宗固废综合利用水平，全面提高资源利用效率，推动生态文明建设，促进高质量发展，制定本指导意见。

### 一、现状与形势

（一）“十三五”取得的成效。党的十八大以来，我国把资源综合利用纳入生态文明建设总体布局，不断完善法规政策、强化科技支撑、健全标准规范，推动资源综合利用产

业发展壮大，各项工作取得积极进展。2019年，大宗固废综合利用率达到55%，比2015年提高5个百分点；其中，煤矸石、粉煤灰、工业副产石膏、秸秆的综合利用率分别达到70%、78%、70%、86%。“十三五”期间，累计综合利用各类大宗固废约130亿吨，减少占用土地超过100万亩，提供了大量资源综合利用产品，促进了煤炭、化工、电力、钢铁、建材等行业高质量发展，资源环境和经济效益显著，对缓解我国部分原材料紧缺、改善生态环境质量发挥了重要作用。

（二）“十四五”面临的形势。“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，围绕推动高质量发展主题，全面提高资源利用效率的任务更加迫切。受资源禀赋、能源结构、发展阶段等因素影响，未来我国大宗固废仍将面临产生强度高、利用不充分、综合利用产品附加值低的严峻挑战。目前，大宗固废累计堆存量约600亿吨，年新增堆存量近30亿吨，其中，赤泥、磷石膏、钢渣等固废利用率仍较低，占用大量土地资源，存在较大的生态环境安全隐患。要深入贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规，大力推进大宗固废源头减量、资源化

利用和无害化处置，强化全链条治理，着力解决突出矛盾和问题，推动资源综合利用产业实现新发展。

## 二、总体要求

（三）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，以全面提高资源利用效率为目标，以推动资源综合利用产业绿色发展为核心，加强系统治理，创新利用模式，实施专项行动，促进大宗固废实现绿色、高效、高质、高值、规模化利用，提高大宗固废综合利用水平，助力生态文明建设，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

### （四）基本原则。

——坚持政府引导与市场主导相结合。完善综合性政策措施，激发各类市场主体活力，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，加快发展壮大大宗固废综合利用产业。

——坚持规模利用与高值利用相结合。积极拓宽大宗固废综合利用渠道，进一步扩大利用规模，力争吃干榨尽，不

断提高资源综合利用产品附加值，增强产业核心竞争力。

——坚持消纳存量与控制增量相结合。依法依规、科学有序消纳存量大宗固废；因地制宜、综合施策，有效降低大宗固废产排强度，加大综合利用力度，严控新增大宗固废堆存量。

——坚持突出重点与系统治理相结合。加强大宗固废综合利用全过程管理，协同推进产废、利废和规范处置各环节，严守大宗固废综合利用和安全处置的环境底线。

——坚持技术创新与模式创新相结合。强化创新引领，突破大宗固废综合利用技术瓶颈，加快先进适用技术推广应用，加强示范引领，培育大宗固废综合利用新模式。

（五）主要目标。到 2025 年，煤矸石、粉煤灰、尾矿（共伴生矿）、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固废的综合利用能力显著提升，利用规模不断扩大，新增大宗固废综合利用率达到 60%，存量大宗固废有序减少。大宗固废综合利用水平不断提高，综合利用产业体系不断完善；关键瓶颈技术取得突破，大宗固废综合利用技术创新体系逐步建立；政策法规、标准和统计体系逐步健全，大宗固

废综合利用制度基本完善；产业间融合共生、区域间协同发展模式不断创新；集约高效的产业基地和骨干企业示范引领作用显著增强，大宗固废综合利用产业高质量发展新格局基本形成。

### 三、提高大宗固废资源利用效率

（六）煤矸石和粉煤灰。持续提高煤矸石和粉煤灰综合利用水平，推进煤矸石和粉煤灰在工程建设、塌陷区治理、矿井充填以及盐碱地、沙漠化土地生态修复等领域的利用，有序引导利用煤矸石、粉煤灰生产新型墙体材料、装饰装修材料等绿色建材，在风险可控前提下深入推动农业领域应用和有价值组分提取，加强大掺量和高附加值产品应用推广。

（七）尾矿（共伴生矿）。稳步推进金属尾矿有价值组分高效提取及整体利用，推动采矿废石制备砂石骨料、陶粒、干混砂浆等砂源替代材料和胶凝回填利用，探索尾矿在生态环境治理领域的利用。加快推进黑色金属、有色金属、稀贵金属等共伴生矿产资源综合开发利用和有价值组分梯级回收，推动有价值金属提取后剩余废渣的规模化利用。依法依规推动已闭库尾矿库生态修复，未经批准不得擅自回采尾矿。

（八）冶炼渣。加强产业协同利用，扩大赤泥和钢渣利用规模，提高赤泥在道路材料中的掺用比例，扩大钢渣微粉作混凝土掺合料在建设工程等领域的利用。不断探索赤泥和钢渣的其他规模化利用渠道。鼓励从赤泥中回收铁、碱、氧化铝，从冶炼渣中回收稀有稀散金属和稀贵金属等有价值组分，提高矿产资源利用效率，保障国家资源安全，逐步提高冶炼渣综合利用率。

（九）工业副产石膏。拓宽磷石膏利用途径，继续推广磷石膏在生产水泥和新型建筑材料等领域的利用，在确保环境安全的前提下，探索磷石膏在土壤改良、井下充填、路基材料等领域的应用。支持利用脱硫石膏、柠檬酸石膏制备绿色建材、石膏晶须等新产品新材料，扩大工业副产石膏高值化利用规模。积极探索钛石膏、氟石膏等复杂难用工业副产石膏的资源化利用途径。

（十）建筑垃圾。加强建筑垃圾分类处理和回收利用，规范建筑垃圾堆存、中转和资源化利用场所建设和运营，推动建筑垃圾综合利用产品应用。鼓励建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中的应用，以及将建筑垃圾用于土

方平衡、林业用土、环境治理、烧结制品及回填等，不断提高利用质量、扩大资源化利用规模。

（十一）农作物秸秆。大力推进秸秆综合利用，推动秸秆综合利用产业提质增效。坚持农用优先，持续推进秸秆肥料化、饲料化和基料化利用，发挥好秸秆耕地保育和种养结合功能。扩大秸秆清洁能源利用规模，鼓励利用秸秆等生物质能供热供气供暖，优化农村用能结构，推进生物质天然气在工业领域应用。不断拓宽秸秆原料化利用途径，鼓励利用秸秆生产环保板材、炭基产品、聚乳酸、纸浆等，推动秸秆资源转化为高附加值的绿色产品。建立健全秸秆收储运体系，开展专业化、精细化的运管服务，打通秸秆产业发展的“最初一公里”。

#### 四、推进大宗固废综合利用绿色发展

（十二）推进产废行业绿色转型，实现源头减量。开展产废行业绿色设计，在生产过程充分考虑后续综合利用环节，切实从源头削减大宗固废。大力发展绿色矿业，推广应用矸石不出井模式，鼓励采矿企业利用尾矿、共伴生矿填充采空区、治理塌陷区，推动实现尾矿就地消纳。开展能源、冶金、



化工等重点行业绿色化改造，不断优化工艺流程、改进技术装备，降低大宗固废产生强度。推动煤矸石、尾矿、钢铁渣等大宗固废产生过程自消纳，推动提升磷石膏、赤泥等复杂难用大宗固废净化处理水平，为综合利用创造条件。在工程建设领域推行绿色施工，推广废弃路面材料和拆除垃圾原地再生利用，实施建筑垃圾分类管理、源头减量和资源化利用。

（十三）推动利废行业绿色生产，强化过程控制。持续提升利废企业技术装备水平，加大小散乱污企业整治力度。强化大宗固废综合利用全流程管理，严格落实全过程污染防治责任。推行大宗固废绿色运输，鼓励使用专用运输设备和车辆，加强大宗固废运输过程管理。鼓励利废企业开展清洁生产审核，严格执行污染物排放标准，完善环境保护措施，防止二次污染。

（十四）强化大宗固废规范处置，守住环境底线。加强大宗固废贮存及处置管理，强化主体责任，推动建设符合有关国家标准的贮存设施，实现安全分类存放，杜绝混排混堆。统筹兼顾大宗固废增量消纳和存量治理，加大重点流域和重点区域大宗固废的综合整治力度，健全环保长效监督管理制

度。

## 五、推动大宗固废综合利用创新发展

（十五）创新大宗固废综合利用模式。在煤炭行业推广“煤矸石井下充填+地面回填”，促进矸石减量；在矿山行业建立“梯级回收+生态修复+封存保护”体系，推动绿色矿山建设；在钢铁冶金行业推广“固废不出厂”，加强全量化利用；在建筑建造行业推动建筑垃圾“原地再生+异地处理”，提高利用效率；在农业领域开展“工农复合”，推动产业协同；针对退役光伏组件、风电机组叶片等新兴产业固废，探索规范回收以及可循环、高值化的再生利用途径；在重点区域推广大宗固废“公铁水联运”的区域协同模式，强化资源配置。因地制宜推动大宗固废多产业、多品种协同利用，形成可复制、可推广的大宗固废综合利用发展新模式。

（十六）创新大宗固废综合利用关键技术。鼓励企业建立技术研发平台，加大关键技术研发投入力度，重点突破源头减量减害与高质综合利用关键核心技术和装备，推动大宗固废利用过程风险控制的关键技术研发。依托国家级创新平台，支持产学研用有机融合，鼓励建设产业技术创新联盟等

基础研究平台。加大科技支撑力度，将大宗固废综合利用关键技术、大规模高质综合利用技术研发等纳入国家重点研发计划。适时修订资源综合利用技术政策大纲，强化先进适用技术推广应用与集成示范。

（十七）创新大宗固废协同利用机制。鼓励多产业协同利用，推进大宗固废综合利用产业与上游煤电、钢铁、有色、化工等产业协同发展，与下游建筑、建材、市政、交通、环境治理等产品应用领域深度融合，打通部门间、行业间堵点和痛点。推动跨区域协同利用，建立跨区域、跨部门联动协调机制，推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略区域的大宗固废协同处置利用。

（十八）创新大宗固废管理方式。充分利用大数据、互联网等现代化信息技术手段，推动大宗固废产生量大的行业、地区和产业园区建立“互联网+大宗固废”综合利用信息管理系统，提高大宗固废综合利用信息化管理水平。充分依托已有资源，鼓励社会力量开展大宗固废综合利用交易信息服务，为产废和利废企业提供信息服务，分品种及时发布大宗固废

产生单位、产生量、品质及利用情况等，提高资源配置效率，促进大宗固废综合利用率整体提升。

## 六、实施资源高效利用行动

（十九）骨干企业示范引领行动。在煤矸石、粉煤灰、尾矿（共伴生矿）、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固废综合利用领域，培育 50 家具有较强上下游产业带动能力、掌握核心技术、市场占有率高的综合利用骨干企业。支持骨干企业开展高效、高质、高值大宗固废综合利用示范项目建设，形成可复制、可推广的实施范例，发挥带动引领作用。

（二十）综合利用基地建设行动。聚焦煤炭、电力、冶金、化工等重点产废行业，围绕国家重大战略实施，建设 50 个大宗固废综合利用基地和 50 个工业资源综合利用基地，推广一批大宗固废综合利用先进适用技术装备，不断促进资源利用效率提升。在粮棉主产区，以农业废弃物为重点，建设 50 个工农复合型循环经济示范园区，不断提升农林废弃物综合利用水平。

（二十一）资源综合利用产品推广行动。将推广使用资

源综合利用产品纳入节约型机关、绿色学校等绿色生活创建行动。加大政府绿色采购力度，鼓励党政机关和学校、医院等公共机构优先采购秸秆环保板材等资源综合利用产品，发挥公共机构示范作用。鼓励绿色建筑使用以煤矸石、粉煤灰、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固废为原料的新型墙体材料、装饰装修材料。结合乡村建设行动，引导在乡村公共基础设施建设中使用新型墙体材料。

（二十二）大宗固废系统治理能力提升行动。加快完善大宗固废综合利用标准体系，推动上下游产业间标准衔接。加强大宗固废综合利用行业统计能力建设，明确统计口径、统计标准和统计方法，提高统计的及时性和准确性。鼓励企业积极开展工业固体废物资源综合利用评价，不断健全评价机制，加强评价机构能力建设，规范评价机构运行管理，积极推动评价结果采信，引导企业提高资源综合利用产品质量。

## 七、保障措施

（二十三）加强组织协调。各地发展改革部门要会同科技、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、农业农村、市场监管、机关事务管理等部门，切实履

行职责，按照职能分工，建立责任明确、协调有序、监管有力的工作协调机制，强化政策联动，统筹推进本地区大宗固废综合利用工作。各地应对本地区政策执行情况和产业发展情况进行跟踪评估，每年定期上报本地区大宗固废综合利用情况。

（二十四）强化法治保障。积极推动资源综合利用立法，研究制定建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固废综合利用管理办法，鼓励地方制定大宗固废综合利用法规。强化执法监管，发挥好生态环境、市场监管、自然资源等部门职能，严格执行固体废物污染防治相关法规，形成综合监管执法合力，对相关违法违规主体和行为加大处罚力度。

（二十五）完善支持政策。继续落实增值税、所得税、环境保护税等优惠政策。鼓励绿色信贷，支持大宗固废综合利用企业发放绿色债券。鼓励地方支持资源综合利用产业发展。完善市场准入制度，加强事中事后监管，营造公平竞争市场环境，有效增强资源综合利用产业投资吸引力，引导社会资本加大大宗固废综合利用投入，不断探索依靠市场机制推动大宗固废综合利用的路径和模式。

（二十六）加强宣传推广。组织开展形式多样的宣传活动，通过传统新闻媒体和新媒体等多种途径宣传普及大宗固废综合利用有关知识，提高全民节约资源和保护环境的意识。充分发挥各有关部门、行业协会指导作用，宣传大宗固废综合利用典型案例，推广典型经验，激发社会投资动力和活力，营造全社会积极参与的良好氛围。

国家发展改革委

科技部

工业和信息化部

财政部

自然资源部

生态环境部

住房和城乡建设部

农业农村部

市场监管总局

国管局

2021年3月18日

## 传承精神 筑牢基础 延续辉煌——基础地质研究高层研讨会 在京召开

3月25日，中国矿业联合会主办的基础地质研究高层研讨会在京召开，会议以“传承精神·筑牢基础·延续辉煌”为主题，旨在共同探讨新发展理念下基础地质研究工作的任务与方向，为十四五时期地质工作提供基础理论支撑。

自然资源部总工程师程利伟，中国地质调查局副局长、中国地质科学院常务副院长、中国地质学会常务副理事长李金发出席会议并致辞。国家自然科学基金委员会党组成员、副主任、中国科学院院士侯增谦以视频录播方式致辞。

程利伟在开幕式致辞中指出，基础地质研究工作要全面深入贯彻落实新发展理念。当前，我国进入开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的发展阶段，基础地质研究工作必须从我国地质工作发展的实际国情出发，加强对新材料、新能源、生态环境、气候变迁等问题的研究，为新发展阶段做好服务和支撑。

侯增谦表示，基础地质调查为矿产勘查开发规划、环境保护、地质灾害预警预报与防治、国家重大工程建设、农业



区划，以及国民经济建设和社会发展服务，提供地学基础资料和信息。要用地球系统科学指导基础地质调查，要通过建立健全调查与评价-探测与观测-模拟与预测全流程技术体系加强基础地质调查研究。要围绕重大科学前沿和国家战略需求，制定基础地质研究工作的发展战略，明确优先发展领域，强化顶层设计，开展前瞻布局。

李金发表示，“十四五”时期，围绕党和国家事业发展的需求，基础地质工作要以提升地球系统科学和自然资源环境国情认知水平为目标，以推动区调改革为抓手，部署推进基础地质工作。一是构建地球系统科学框架，深化重大地质事件和关键地质过程认识。二是坚持需求导向、问题导向推进基础地质调查改革，深化成油、成矿、致灾等资源环境地质背景认识。三是坚持创新驱动发展和科技自立自强，大力提升基础地质科技创新能力。四是发挥信息化核心引擎作用，全力推进基础地质工作动力、质量和效率变革。

中国矿业联合会党委书记、会长彭齐鸣在主持开幕式，并在陈词中指出地质工作是国民经济的基础，基础地质研究工作是基础的基础。地质工作为实现第一个百年目标发挥了

奠基作用，做出了巨大贡献。在为实现第二个百年目标奋进的过程中，广大地质工作者必将继续砥砺前行，再创辉煌。基础地质研究工作也必然要承担更大的使命，做出新的更大的贡献。

为充分发挥基础地质研究在社会经济建设中先行引领作用，总结回顾我国基础地质研究工作进展和取得的成果，研讨会设置了“科学精神传承”“前沿动态与进展”“学科建设”三个板块，特别邀请了中国科学院、中国工程院两院院士常印佛，中国科学院院士沈其韩、任纪舜、莫宣学、王成善、王焰新、肖文交，专家、学者、研究员等参加会议并以视频录播、线上直播、现场演讲等形式从《基础地质填图回顾与展望》《基础地质调查的传承与发展》《全球变化与地下水水质演化》《谈地球系统科学及其意义》等方面作了专题演讲。

会议采用“线下+线上”相结合的方式举办，会议期间还以视频方式展示优秀地质图件、野外记录与素描图。

研讨会由中国矿业联合会地质勘查分会、中国地质科学院地质研究所承办基础地质研究高层研讨会在京召开，得到

了自然资源部、国家自然科学基金委地学部、中国地质调查局、中国地质科学院、中国地质学会、中国地质大学（北京）、中国地质大学（武汉）、吉林大学、长安大学、成都理工大学、河北地质大学、各省级矿业协会（联合会）、省级地质学会等单位的指导和支持。来自地勘单位、事业单位、矿业企业、科研院所、新闻媒体 160 家单位参加了会议。（中国矿业网）

## 自然资源部出台《指导意见》加强地质勘查和测绘行业安全生产管理

为深入贯彻落实党中央、国务院加强安全生产有关决策部署和管行业必须管安全的要求，切实维护人民群众生命财产安全和行业稳定发展，3月22日，自然资源部印发《关于加强地质勘查和测绘行业安全生产管理的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

《指导意见》提出，一要牢固树立安全生产理念。各地自然资源主管部门及部派出机构要按照统筹发展与安全的要求，认真落实地质勘查和测绘行业安全生产属地管理职责，

加强管理和指导，筑牢安全生产底线。

二要严格落实单位安全生产主体责任。地质勘查和测绘单位主要负责人是安全生产第一责任人，要实行全员安全生产责任制度，强化内设机构安全生产职责，按规定配齐安全生产管理人员，切实做到安全生产责任到位、投入到位、培训到位、基础管理到位和应急救援到位。

三要建立健全安全生产管理制度。各地自然资源主管部门及部派出机构要结合实际，制定修订有关安全生产技术标准，完善艰险地区、危险作业等专项安全技术作业规程和岗位安全操作规程，不断建立健全安全生产管理制度，确保地质勘查和测绘行业安全生产落到实处。

四要抓好安全生产教育培训。地质勘查和测绘单位应对各类从业人员进行安全生产教育和培训，定期组织开展应急演练，掌握岗位安全操作技能和事故应急处理措施等。

就加强地勘、测绘行业关键环节安全风险管控，《指导意见》强调，做好野外安全风险防范；加强艰险地区作业安全管理，在危险性较高的区域开展野外作业，应针对性地加强专项安全教育和物资保障，提升野外生存和自救互救能

力；强化野外作业安全管理，针对不同野外作业方式，完善安全管理措施，落实安全操作规程；加强野外交通安全管理；加强实验室安全管理，建立健全有关管理制度，完善操作规程，特别要加强危险化学品管理。

《指导意见》要求，各地自然资源主管部门及部派出机构要积极配合应急管理部门的部署，进一步加强安全生产监督管理，按照职责把安全生产纳入地质勘查和测绘行业日常监督检查内容。（中国自然资源报）

## 国家关键矿产及其材料产业供应链高质量发展战略研究项目启动

中国工程院3月25日在京召开了重大咨询项目“国家关键矿产及其材料产业供应链高质量发展战略研究”启动会。

中国工程院党组书记、院长李晓红院士出席会议并致辞。李晓红院士对项目实施提出要求并强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦党和国家事业发展的重大需求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握机遇，精心谋划部署，积极组织实施，推进关

键矿产及其材料产业高质量发展。

会议由中国工程院原副院长、国家新材料产业发展专家咨询委员会主任干勇院士主持。干勇院士介绍称，为保障我国战略性矿产资源及材料安全，2021年，中国工程院设立了“国家关键矿产及其材料产业供应链高质量发展战略研究”重大咨询项目，旨在综合研判2035年我国新能源、高端装备制造、新一代信息技术等重点领域对关键矿产及其材料产业的发展需求，提出关键矿产及其材料产业供应链高质量发展战略、实施路径及重大工程部署建议，支撑服务国家“十四五”期间能源资源安全战略，形成安全可靠的产业链供应链。该项目下设7个课题组，有40余位院士参加。

会上，关键金属矿产及材料、能源矿产及材料、大宗金属矿产及材料、航天材料及工艺、战略优势矿产及材料、新一代信息技术产业矿产及材料等课题组分别作汇报，与会院士专家进行了深入讨论。同时，为更广泛吸纳各界观点，会议还邀请知名专家、学者和企业家作《潜在油气资源勘探开发的挑战与对策》《西藏铜多金属矿勘查评价对国家资源安全保障》《紫金矿业在海外——构建矿业工程全球竞争力》

《贵州锰矿资源勘查开发与国家新型功能材料战略性新兴产业集群建设》《稀土战略性矿产及材料产业供应链现状与挑战》等9个学术报告并开展研讨。

据介绍，此次会议是近年来我国矿产资源及材料领域召开的层次最高、规模最大的会议之一。该项目的启动将为推动我国矿产资源与材料高质量发展，确保国家能源和战略性矿产资源安全，形成安全可靠的产业链供应链起到重要支撑作用。

中国工程院陈毓川、彭苏萍、孙传尧、毛景文等20位院士出席会议。国家发改委、工信部、自然资源部、商务部有关司局，中国地质调查局有关负责同志，国家开发银行、中国地质大学、五矿集团、中铝集团、紫金矿业等部分企业、高校、科研院所代表参加会议。（中国矿业报）

### 内蒙古与相邻宁夏、甘肃等7省区签署框架协议

3月24日，从内蒙古自治区生态环境厅获悉，内蒙古自治区大力推动建立跨省流域突发水污染事件联防联控机制，目前，内蒙古已与上下游的宁夏、甘肃、山西、河北、辽宁、

黑龙江、吉林 7 省区签订了跨省流域突发水污染事件联防联控机制框架协议。

建立上下游联防联控机制，是预防和应对跨省流域突发水污染事件，防范重大生态环境风险的有效保障。内蒙古在全国 7 大流域中涉及黄河、松花江、辽河和海河 4 个流域，特别是内蒙古产业结构偏重，近年在相关流域建设了一批工业园区，煤化工、盐化工等涉及危险化学品企业，环境风险隐患压力较大。

为有效预防和应对跨省流域突发水污染事件，内蒙古与相邻省区签订跨省流域突发水污染事件联防联控机制框架协议，明确了建立协作制度、加强研判预警、科学拦污控污、强化信息通报、实施联合监测、协同污染处置、做好纠纷调处和落实基础保障 8 项重点工作。坚持底线思维和问题导向，以有效预防和应对跨省流域突发水污染事件、妥善处理纠纷、防范重大生态环境风险为目标，推动跨省流域上下游加强协作，明确上下游责任和工作任务，建立突发水污染事件联防联控机制，有效保障流域水生态环境安全。

据了解，在充分吸取各地应对跨省流域突发水污染事件



实践经验的基础上，内蒙古将加快落实落细联防联控机制提出的各项具体工作，积极开展联合应急演练，及时检验联防联控机制和相关应急预案的实效性，不断提升跨省流域联防联控能力和水平，促进流域突发水污染事件联防联控工作向纵深发展。（呼和浩特晚报）

## 中国钢铁业产量连续 25 年世界居首，引发行业冷思考

2020 年，在疫情等特殊因素影响下，中国粗钢产量首次突破 10 亿吨级大关，占世界钢产量占比升至 57%。这一非常规的高速增长让钢铁企业利润回升的同时，也引发了一些行业冷思考。

20 日，“2021(第十二届)中国钢铁发展论坛”在北京举行。多位行业专家在此间表示，需清醒认识到，去年中国钢铁业的高速增长是“非常态”的，钢铁业发展仍然面临减量、低碳、安全等三大挑战。

钢铁是世界上应用范围最广、循环利用率最高的金属材料之一。钢铁产业往往代表着一个国家或经济体的综合实力。世界钢铁协会主席、河钢集团有限公司董事长于勇当日表示，

自 1996 年钢产量突破 1 亿吨开始，中国已经连续 25 年保持世界钢产量第一。特别是近 10 年来，中国钢产量始终保持世界钢铁产量的一半以上。

官方数据显示，2020 年，中国粗钢和钢材产量达 10.65 亿吨和 13.25 亿吨，同比分别增长 7.0% 和 10.0%。同期，据中钢协预测，国内粗钢表观消费量创新高，同比增长 9%；钢铁企业效益好转，重点统计钢铁企业实现利润 2074 亿元人民币，同比增长 6.59%。

中国钢铁工业协会副会长骆铁军坦言，近几年钢铁行业效益好转，主要得益于供给侧结构性改革和国家一系列应对疫情的宏观政策。但需要清醒地认识到，去年这种高速增长是“非常态”的。

冶金工业规划研究院党委书记、总工程师李新创也提醒，要冷静看待当前钢材消费高增长，它可能导致实现碳减排目标的难度增大、新一轮的供需失衡、钢铁行业的投资过热以及资源保障的难度加大等问题。

今年年初，工业和信息化部运行监测协调局局长黄利斌表示，要坚决压缩钢铁产量，将研究制定相关工作方案，确

保 2021 年全面实现钢铁产量同比下降。

骆铁军指出，研究发现，目前中国钢铁的产能是完全可以满足未来需求的，这在行业内已经达到了共识。钢铁行业今后重点要在品种质量、低碳、绿色智能化方面加大投资，实现转型升级。

与减量发展密切相关的是低碳发展。中国此前提出，力争于 2030 年前二氧化碳排放达到峰值、2060 年前实现碳中和。钢铁行业是世界各国均关注的重点碳排放行业。李新创指出，从全球范围看，钢铁行业每年直接排放 26 亿吨二氧化碳，占全球能源系统排放总量的 7%，超过了所有公路货运的排放量。

作为钢铁产量全球最高的国家，中国的压力不言而喻。中国工程院工程管理学部主任、中国工程院院士胡文瑞指出，钢铁行业是制造业 31 个门类中碳排放量最大行业，约占总排放量的 15%。

专家认为，要想实现全部行业的碳达峰，钢铁行业必须“走在前面”。

低碳和减量发展之外，多位专家提醒，中国钢铁行业原

材料对外依存度过高，需采取措施保障行业发展安全。

胡文瑞指出，2020年，中国铁矿石进口量创历史新高，铁矿石价格更是创8年来新高。铁矿石价格的大幅上涨，再次凸显中国钢铁行业产业链，特别是原料供应链的脆弱和不稳定，严重制约钢铁行业稳定安全发展。

骆铁军说，应通过市场化、法治化，推动建立合理的铁矿石定价机制，让框架符合市场规律。同时，集中力量加快推进国内外铁矿资源开发，把增加国产矿产量作为补短板的重要手段；另外，要充分重视废钢资源的回收利用。（中国新闻网）

### 首艘30万吨级几内亚铝矾土矿船抵达山东港口日照港

3月20日，满载30万吨铝矾土矿的“合瀛”轮成功靠泊山东港口日照港南#15泊位，标志着日照港石臼港区南区首次成功靠泊30万吨级满载开普船舶。此次靠泊得到了日照海事局、日照港引航站、日照市交通运输局的鼎力支持，对日照港打造中铝几内亚矿30万吨级船舶母港、建设中铝股份铝矾土北方分拨中心，起到了巨大带动和促进作用。

“合瀛”轮为中铝股份几内亚博法项目首次装载 30 万吨级船舶，该轮在起运港的装船作业是由山东港口日照港海外港口运营团队组织完成，一装一卸，实现了完美接力，进一步巩固了山东港口日照港矿石、铝矾土等大宗干散货枢纽港的地位和优势，对日照港加快“东煤南移”“南散北集”布局调整、提升对外服务能力和口岸形象，同样具有重要意义。

山东港口日照港相关工作人员介绍，山东港口日照港作为全球重要的能源和大宗原材料中转基地、“一带一路”重要枢纽，在服务国家内循环、构建国际国内双循环的新发展格局中具有重要战略地位。得益于直达港口的两条千公里铁路，山东港口日照港成为进口铝土矿铁路发运至山西、河南等地区条件最便利的港口，对于降低物流原材料运输成本、提升中铝股份在国际铝土矿生产、物流等领域的竞争力和话语权意义重大。

据悉，山东港口一体化改革发展以来，山东港口日照港充分发挥铝土矿接卸和港口运营管理优势，深度参与铝矾土海外资源开发，助力中非铝土矿全程物流链换挡提速，持续赋能铝产业上下游企业，取得了丰硕成果。2019 年，山东港

口日照港与中铝物流集团签订战略合作协议，负责中铝股份几内亚博法铝土矿项目的港口运营管理服务；2020年，山东港口日照港铝矾土吞吐量首次跨越1000万吨大关，成为最年轻的铝矾土千万吨级港口。（中国水运报）

### 中煤集团与中国国新签署管理权移交协议 央企煤炭资源整合合同向前迈出一大步

为了深化供给侧结构性改革，扎实推出去产能和“处僵治困”，近年来中央企业加快煤炭资源整合。25日中煤集团与中国国新签署了管理权移交协议，央企煤炭资源整合再向前迈出了一大步。

为了对中央企业煤炭资源进行优化整合，压减重复建设产能，退出低效无效产能，有效落实化解过剩产能任务，2016年7月，国务院国资委组织中国国新、中煤集团、中国诚通、国家能源集团4家中央企业按36:29:20:15比例出资1亿元，组建成立中央企业煤炭资产管理平台公司——国源公司。

此次管理权移交，就是通过国源公司这一央企煤炭资源整合平台，将此前整合的央企煤炭资源资产的管理权从中国

国新转给中煤集团。在管理权移交仪式上，国务院国资委副主任翁杰明表示，这是三个方面的标志。“第一，是中央企业落实供给侧结构性改革，设立的煤炭资源整合平台，从资产管理的阶段，向系统化、专业化、全面管理的一次重要的转折。第二，也是在煤炭资源领域，中央企业进行供给侧结构性改革一次重要的总结会。第三，又是中央企业进一步推进供给侧结构性改革，推进高质量发展的一次再动员。”

数据显示，国源公司成立以来，先后完成国投、中国中铁、保利集团、航空工业集团、华润集团、中国电建、国家电投、国家能源集团、中国华能、中国华电等 10 家企业煤炭资源整合，共涉及煤炭产能 2.8 亿吨，资源储量 630 多亿吨。

中国国新董事长周渝波说，整合改变了中央企业煤炭资源重复建设、同质化经营的局面。“通过整合改变了中央企业煤炭资源分布散，分布小，重复建设、同质化经营的局面，实现了非煤主业企业原则退出的目标，形成了专业煤炭企业做强做优做大，电煤一体企业资源优化配置的格局，特别是国源公司先后妥善接收安置职工近 6 万人，保证了平稳有序的过渡，员工的收入也实现了稳步的增长。”

通过资源整合，相关涉煤央企基本退出煤炭业务，进一步提高了煤炭产业集中度。专业煤炭企业一方面发挥自身优势，做强做优做大。中煤集团通过接收国投、保利集团等企业煤炭资源，煤炭资源储量由 300 亿吨增加到近 600 亿吨，煤炭产能由 2 亿吨增加到 3 亿多吨，总资产由 3100 亿元增加到 3900 亿元。另一方面，专业煤炭企业在安全生产、技术、管理等方面发挥专业优势，有效提升了移交企业经营管理能力，不断提升移交企业经营业绩。中煤集团董事长王树东表示：“中煤集团发挥专业优势，及时理顺管理关系，全面加强接收企业的安全管理，为接收企业提供管理、技术、资金、信用等方面的支持。新集公司当年扭亏为盈，实现 ST 摘帽，降杠杆，减负债成效显著，保利能源管理基础不断提升，盈利状况持续改善，华润煤业实现了安全稳定的生产，其他的接收企业经营状况大幅改善，较好完成了接管企业去产能的任务，优化了生产接续。累计处置僵尸特困企业 43 户，妥善做好了职工分流安置，维护了企业和谐稳定。”（中央广播电视总台）