

中国矿业信息

本期要目

1. 自然资源部办公厅关于做好2019年度绿色矿山遴选工作的通知（1）
2. 2018年世界煤炭产量首次突破80亿吨（4）
3. 三部委联合调研稀土等矿产资源 对黑色产业链说不（6）
4. 多家煤炭企业发布年度社会责任报告（11）
5. 中国石油、天然气资源目前只发现了30%和15%（15）
6. 宝武之后添“宝马” 钢铁业兼并重组进程加速（18）
7. 《矿产资源法》修改列入立法工作计划（25）
8. 全国地勘单位财税管控高级培训班开班（27）
9. 第二届全国地质勘查行业职业技能竞赛筹备会在京召开（29）
10. 应急管理部：企业不消灭事故，事故就会消灭企业（30）

2019年度第19期

2019年6月14日

主 管：中国矿业联合会

主 办：中国矿业联合会信息中心（中国矿业网）

京内资准字 2000-L0166

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里10号院东小楼313室

联系电话：010-66557688 联系人：杨秋玲

中国矿业网：www.chinamining.org.cn 投稿邮箱：yql@chinamining.org.cn

自然资源部办公厅关于做好2019年度绿色矿山遴选工作的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门：

为贯彻落实《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，推动矿业绿色发展，加快绿色矿山建设，现开展2019年度绿色矿山遴选工作，有关事项通知如下：

一、遴选原则

（一）遴选依据。以习近平生态文明思想为指导，按照《关于加快建设绿色矿山的实施意见》（国土资规〔2017〕4号）要求和自然资源部2018年公告发布的《非金属矿行业绿色矿山建设规范》等9项行业标准开展遴选。

（二）遴选范围。遴选矿山应是持有有效采矿许可证的独立矿山（含油气类），近三年内未受到自然资源和生态环境等部门行政处罚，且矿业权人未被列入异常名录。其中新建矿山应正常生产一年以上，生产矿山剩余开采年限应不少于五年并正常运营。

（三）遴选数量。遴选工作要结合各地资源禀赋特点和绿色矿山建设实际，综合考虑矿山企业集约化、规模化程度，

并突出矿山企业的典型性和代表性。遴选数量原则上不超过25个，绿色矿山建设基础好的及资源大省原则上不超过40个。已通过实地核查、符合上述原则的原四批国家级绿色矿山试点单位，可直接列入遴选名单，不占遴选总数。

二、工作程序

各省（区、市）按照以下程序开展遴选工作，形成遴选名单。

（一）矿山自评。组织矿山对照绿色矿山建设要求和行业标准开展自评，形成自评估报告，填报全国绿色矿山名录入库信息表，提供展现矿山整体面貌的影像或图片资料。

（二）第三方评估。以政府购买服务方式，委托具有独立法人资格的企事业单位、社会团体或专业评估机构等，对矿山建设情况开展实地核查，形成第三方评估报告。

（三）实地抽查。采取明察暗访、突击检查、问卷调查等多种手段进行实地抽查，抽查比例应不低于30%。

（四）材料审核。审核全国绿色矿山名录入库信息表、第三方评估报告等各类材料。

（五）公示。通过网络、报纸等渠道，在本省（区、市）

范围内公示遴选结果。

三、工作要求

（一）高度重视，精心组织。各省（区、市）自然资源主管部门要认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念，周密部署、落实责任，遴选出一批符合生态文明建设要求的绿色矿山，切实推进绿色矿山建设取得实质性突破。

（二）严格把关，确保质量。遴选工作应严格标准程序、实事求是，严禁弄虚作假，做到公开、公平、公正。第三方评估机构应与矿山企业保持独立，不得参与矿山自评估报告编写。建立第三方评估机构的责任机制，参加核查评估的工作人员应具备相应专业能力、熟悉绿色矿山建设要求和政策，确保评估结果真实可靠。遴选过程中应严守工作纪律，不得向企业收费，不得增加企业负担。

（三）多措并举，扎实推进。将绿色矿山建设作为本地区自然资源工作的重要任务，完善细化用地、用矿、财税、金融等方面激励政策，支持绿色矿山建设。充分利用电视、网络、报纸等媒体广泛宣传，推广典型经验模式，营造良好舆论氛围，调动各方积极性。

（四）加强监督，严格管理。各地要做好日常监督管理，按照“双随机、一公开”的要求，对纳入名录的矿山进行抽查，相关工作可与矿业权人勘查开采信息公示实地核查工作同步部署、同步开展，并发挥好社会监督的作用，建立诚信体系。对不符合标准的矿山要及时上报，从名录中除名。

请于7月31日前将遴选材料报送部矿产资源保护监督司，纸质材料一式三份，并随附电子版光盘（自评估报告和第三方评估报告仅报送电子版）。对于符合相关标准要求的矿山企业，我部将向社会进行公告，纳入全国绿色矿山名录。

联系人及电话：

时金玲 010-66558631

孙映祥 010-66558144

自然资源部办公厅

2019年6月4日

2018年世界煤炭产量首次突破80亿吨

6月11日，英国石油公司（BP）发布《世界能源统计年鉴

2019》。数据显示,2018年世界煤炭产量为80.13亿吨,比上年上涨4.0%,近四年来首次突破 80亿吨大关,中国占世界总产量的46.0%,比上年增加0.4个百分点。

产量亿吨以上的国家有10个,按数量排序为,中国、印度、美国、印度尼西亚、澳大利亚、俄罗斯、南非、德国、波兰和哈萨克斯坦。

前十名国家中,印尼超越澳大利亚居第四位,其余排序与上年相同,其中美国、德国和波兰煤炭产量较上年有所下降,其余国家煤炭产量均有所上涨。

序号	国家	2018年	2017年	同比%
	世界总产量	80.13	77.04	4.0
1	中国	36.83	35.24	4.5
2	印度	7.65	7.12	7.5
3	美国	6.85	7.03	-2.5
4	印度尼西亚	5.49	4.61	18.9
5	澳大利亚	4.85	4.84	0.3
6	俄罗斯	4.41	4.13	7.0
7	南非	2.53	2.52	0.2
8	德国	1.69	1.75	-3.5
9	波兰	1.22	1.27	-3.7
10	哈萨克斯坦	1.18	1.12	4.9

煤炭,煤炭价格,焦煤,焦炭,动力煤,焦炭价格,无烟煤,焦煤价格。

2018年，全球煤炭消费量为37.72亿吨油当量，比上年上涨1.4%。其中，中国占世界煤炭总消费量的50.5%，比上年上升4.1个百分点；韩国超俄罗斯成为全球第五大煤炭消费国。

消费量排名前十的国家是中国、印度、美国、日本、韩国、俄罗斯、南非、德国、印度尼西亚和波兰。（中国煤炭资源网）

2018年世界前十大煤炭消费国排名				
单位：亿吨油当量				
序号	国家	2018年	2017年	同比%
	世界总消费量	37.72	37.18	1.4
1	中国	19.07	18.90	0.9
2	印度	4.52	4.16	8.7
3	美国	3.17	3.31	-4.3
4	日本	1.17	1.20	-2.1
5	韩国	0.88	0.86	2.4
6	俄罗斯	0.88	0.84	4.9
7	南非	0.86	0.84	2.0
8	德国	0.66	0.72	-7.2
9	印度尼西亚	0.62	0.57	7.7
10	波兰	0.51	0.50	1.5

三部委联合调研稀土等矿产资源 对黑色产业链说不

国家发改委11日发布消息称，《关于开展稀土等战略性矿产资源情况调研的通知》（以下简称《通知》）近日下发，自6月10日起，由国家发改委、工信部、自然资源部相关司局

负责人分别带队，赴多地开展调研。

业内人士表示，在发改委连续三天召开三次座谈会后，此次三部委赴多地调研稀土等战略性矿产资源情况，预示着今后国家或将出台一系列政策，严厉打击稀土“黑色”产业链发展，实现稀土产业结构合理、科学水平先进、资源有效保护、生产运行有序的行业格局，切实发挥好稀土作为战略资源的特殊价值。

“黑矿”走私屡禁不绝

稀土是现代工业中不可或缺的重要战略资源，也是改造传统产业、发展新兴产业的关键战略性基础材料。我国稀土成矿条件好、潜力大，具有明显的资源优势，是目前全球唯一可以供应全部稀土元素的国家。

近年来，各方面共同努力，加强稀土资源和生态保护，强化创新体系和能力建设，促进集约化和高端化发展，加快绿色化和智能化转型，有力推动了产业高质量发展，已形成集矿山采选、冶炼分离、深加工应用和产品检测、科技研发、教育培训等为一体的完整产业体系。

目前，我国稀土企业集团组建工作已取得重大进展，大

企业集团主导的产业格局初步形成，应用产业规模不断扩大，产品性能大幅提升，超高纯稀土金属和化合物、高性能稀土合金等关键制备技术取得突破，稀土行业初级产品为主、深加工落后的局面逐步改变。

但与此同时，稀土行业生产经营秩序还存在突出问题，私挖盗采、违法与超计划生产、非法回收“黑色”产业链与“黑矿”走私屡禁不绝；资源绿色开发能力不足，环境保护问题仍然突出；稀土新材料产品以中低端为主、高端应用技术水平不高，开采和冶炼分离优势技术扩散风险加大，稀土资源价值远未充分发挥。

发改委密集召开稀土产业座谈会

6月4日至6日，国家发展改革委相关司局连续召开稀土行业专家、稀土企业、重点地区等三场座谈会，就推动我国稀土产业高质量发展听取意见和建议。

与会专家建议，稀土是不可再生的稀缺资源，国家要强化稀土行业全方位监管，开展生产秩序整顿，严厉打击违法违规行爲，使无证生产、非法走私等无处藏身，彻底斩断“黑色”产业链；要加强出口管控，建立稀土出口全流程追溯和审

查机制；同时支持行业科技进步和资源高端应用，加快实现由依靠资源消耗为主的粗放型规模化扩张，转向依靠基础研发能力提升和技术进步的创新驱动发展，形成全产业链竞争优势。

参会企业建议，要坚决严厉打击非法开采，强化稀土产品出口管控，加大行业经营秩序整顿力度，保护珍贵资源。加强知识产权保护，严禁我优势核心技术外流。加强政、产、学、研、用相结合，支持稀土绿色开采冶炼新技术开发与应用，整合中高端应用产业链，加快稀土新材料及高端应用产业发展。

与会地方同志建议，大力延伸稀土产业链条，推进稀土新材料产业向宽领域、深层次、高水平、集群化发展。尽快在基础研究和关键技术研发应用上取得突破，推动政产学研用各主体间建立聚合发展态势，促进产业链、创新链、资金链深度融合，完善稀土产业发展服务体系，有效推动科研成果产业化，支撑稀土产业高质量发展。

发改委表示，将与有关部门抓紧出台有效管用举措，加大行业整顿规范力度，创新完善相关管理机制，加快构建产

业结构合理、科技水平先进、资源有效保护、生产运行有序的行业发 展格局，切实发挥好稀土作为战略资源的特殊价值。

三部委联合调研稀土等矿产资源

《通知》明确，本次调研兵分三路，第一组由国家发展改革委带队，赴江西、福建和广东开展调研；第二组由工信部带队，赴湖南、广西、四川开展调研；第三组由自然资源部带队，赴内蒙古开展调研。

调研内容包括：各省(区)稀土以及其他战略性矿产资源的上中下游总体情况及行业运行情况，近年来在资源保护、开发、应用方面取得的成就和经验、存在的主要问题，下一步推动相关产业实现高质量发展的总体思路和具体考虑。

对全国稀土等战略性矿产资源相关发展的意见建议，包括产业组织结构优化、产业布局调整、资源保护、绿色生产、智能化改造、高端化发展、科技攻关、资源生产消费全产业链融合、产业聚集、国际贸易、国内外合作、行业监管及配套政策措施等。

对提高我国稀土等战略性矿产资源保障能力，进一步发挥稀土及其他资源战略价值作用的思考和意见建议。

《通知》要求，各省(区)按照上述调研内容，提前准备书面材料。对资源保护、开发、应用方面存在的主要问题，提供具体数据和案例。如本省(区)有相关资源、产业发展规划的，一并提供。

业内人士表示，此举超出前几年所有调研行动，力度大于前期所有行动。此次调研，了解行业情况及行业根本问题，必将严厉打击“黑色”产业链发展，更为后期具体政策的制定做好准备工作。（人民网）

多家煤炭企业发布年度社会责任报告

近日，多家煤炭企业集中发布的2018年度社会责任报告显示，煤炭企业在去产能、绿色发展和产业多元化等领域取得了成效。专家表示，煤炭行业仍然要以煤炭安全绿色智能化开采和清洁高效低碳集约化利用为主攻方向，建设现代化煤炭经济体系。

产能减了，效益增了

2018年，煤炭企业继续深入推进供给侧结构性改革，年产30万吨以下煤矿产能减少到2.2亿吨/年以内，全行业由总

量性去产能转向系统性去产能、结构性优产能。

国家能源集团去产能完成5处煤矿、共340万吨，移交6处煤矿、产能240万吨。全年完成煤炭产量5.1亿吨，销量6.8亿吨，创历史最好水平。

中煤集团完成了杨村煤矿、依兰露天矿去产能任务，退出产能760万吨，核减3座矿井产能270万吨，合计去产能1030万吨。中国中煤能源集团有限公司副总经理刘勇告诉记者，公司商品煤产量15999万吨，同比增长3.6%。

晋煤集团提前完成晋圣七岭煤业、太原煤气化清河一矿、嘉乐泉矿3座矿井以及长沟煤矿关闭任务；并通过产能置换，加快大型现代化高效矿井落地建设。17座矿井达到高产高效标准，先进产能占比达到60%，超出全省总体水平近10个百分点。

同煤集团共关闭退出矿井3座，退出产能311万吨；核减3座矿井550万吨。2016年至2018年，共退出、核减产能1606万吨，超过“十三五”规划381万吨，超额完成化解过剩产能任务。通过调增产量，全年增产煤炭400万吨。

污染少了，矿山绿了

近年来，煤炭企业把建设生态文明矿井，实现煤炭绿色开采、清洁利用作为履行社会责任的重要内容。数据显示，2018年，全国原煤入选率达71.8%，煤矸石综合利用率达67.3%，矿井水利用率、土地复垦率分别达72.8%、49.5%。

神东煤炭集团采取节电、节煤、节油、节水等措施，原煤生产综合能耗降至2.52kg标准煤/吨，低于国家标准要求。公司实现了“采煤不见煤”，烟气排放全部达标，矿井水利用率达83%。

在大同煤矿集团忻州窑矿，近30年来排放的366万吨煤矸石堆积成山。从2016年起，这座百年老矿有重点、分层次地对矸石场区绿化、硬化和美化。

上海大屯能源股份有限公司完成了17940亩采煤塌陷地农作物两季补偿及380亩采煤塌陷湖区一次性补偿处理；完成了徐庄煤矿煤矸石充填采煤塌陷区复垦可行性论证和环境影响评估报告；完成了姚桥、孔庄、徐庄三矿3663亩塌陷地治理可行性研究及1653亩塌陷治理方案的编制工作。

淮北矿业集团大力发展循环经济，形成了临涣工业园“煤—焦—化—电”“煤—电—建材”，定远盐化工业园“煤—电—

电石—PVC—水泥”等若干产业链。

兖矿集团深入推进“蓝天工程”，形成了居民生活清洁供暖、小区域集中清洁供热、中小型工业锅炉清洁燃烧三套治理方案，建成了山东邹城、河北承德清洁供暖两个示范区。

陕煤集团持续加大“三废”治理力度，不断推进超低排放改造，在治污减排方面取得阶段性成果。2018年，集团环保项目投资24.83亿元，实施环保重点项目359项。

协同多了，实力强了

在构建现代化煤炭经济体系中，煤炭企业在做强做大、做精做优主业同时，多点产业支撑、多元优势互补的综合能源产业体系日趋完善，产业协同进一步强化，企业经营全面提质增效。

国家能源集团2018年实现营业总收入5423亿元、利润总额735亿元，同比分别增长6.2%、12.7%，主要生产经营指标超额完成年度计划，实现了国有资产保值增值。

淮北矿业集团着力打造以煤电为一体，煤化工、盐化工为两翼，金融、现代服务、现代物流统筹发展的产业格局。

伊泰煤炭股份公司总经理王三民介绍，伊泰集团继续把

煤化工作为转型升级主攻方向，煤化工技术不断向高端精细化学品方向延展下游产业链，实现从基础原料到清洁燃料，再到精细化学品，最后到功能材料的不断转化和跨越，实现产品终端化、高端化。

中煤集团旗下煤化工企业深入推进精细化管理，保持稳产高产；电力企业推进节能降耗、创新创效和提质增效；煤矿建设企业努力承接优质项目，抢占高端市场；煤机装备企业着力提高研发制造、市场营销和经营创效能力。

上海大屯能源股份有限公司党委书记、董事长包正明表示，到2020年，该公司煤矿产量将达1020万吨，煤炭生产基地西移布局初步建立。同时，在电力、铝加工、综合服务业等领域继续发力。（经济日报）

中国石油、天然气资源目前只发现了30%和15%

“中国目前发现的石油和天然气仅占我国资源总量的30%和15%，仍有大量资源待发现。”6月11日，中国石化集团有限公司总经理、党组副书记，中国工程院院士马永生在四川大学的国企公开课上做出了上述表述。

中国油气资源有多少？

2018年7月，中国自然资源部发布了《全国石油天然气资源勘查开采情况通报（2017年度）》，公布了国内油气资源最新情况。根据这份通报，截至2017年底，全国石油累计探明地质储量389.65亿吨，剩余技术可采储量35.42亿吨，剩余经济可采储量25.33亿吨。

截至2017年底，全国累计探明天然气地质储量14.22万亿立方米，剩余技术可采储量5.52万亿立方米，剩余经济可采储量3.91万亿立方米。

截至2017年底，全国已探明油气田1009个。其中，油田734个，气田275个。累计生产石油67.67亿吨，累计生产天然气1.94万亿立方米。

马永生认为，虽然中国油气对外依存度攀升给能源安全带来挑战，但中国油气资源总体丰富，提高中国能源自主保障能力具有较好的资源基础。

马永生表示，中国的石油石化仍是朝阳产业而非夕阳产业。对于能源格局的判断，他认为，清洁、低碳、多元是未来能源发展主要趋势，全球未来能源将由目前的煤、油、气“三

足鼎立”逐步转变为油、气、煤和非化石“四方争霸”。到2035年，中国将由目前以煤炭为主的能源结构变为煤炭、油气、非化石能源三分天下的格局。到2050年，化石能源仍将是能源消费主体，占比70%左右，其中石油和天然气占比在50%以上，煤炭降至20%以下。

马永生的这一番言论，似乎给中国在能源上的不安全感带来了一番安慰，但中国油气资源的高度对外依赖，依然是中国能源必须面临的一大现实。

在5月27日—29日举办的“第十六届上海衍生品市场论坛”上，原中石化、中海油集团董事长傅成玉发表演说认为，中国的能源安全问题要靠自己解决，把这一问题和风险缩减到最小程度。

在傅成玉看来，应对能源安全，要做好两手准备：第一，做好短期石油断供准备，并且通过市场手段，加大对外合作，创新合作方式，创新储备方式，规避短期风险。第二，在战略和长远上，立足于中国自己，从现在起，用10-15年时间做到能源基本自给，也就是80%以上的能源靠自己供应。傅成玉建议，这个目标应作为国家战略正式制定下来，中国有基础

也有条件，是可以实现的。

具体来说，中国可以在三个领域努力：一是加快可再生能源发展速度，包括发展电动汽车，把石油在动力运输系统的消耗降到最低。二要大力发展页岩气。这些年，中国页岩气的成本已大大降低，在这方面，希望政府把体制和市场优势结合起来。原因在于，政府直接管效率太低，但完全市场化，又成为没有制度优势的领域。三是在清洁煤体系，中国已有重大的技术进步，超超临界发电用煤可以与天然气媲美，但还需进一步加大该领域的投入改造力度。（经济观察网）

宝武之后添“宝马” 钢铁业兼并重组进程加速

今年5月底、6月初，中国钢铁业界又出重磅消息：中国宝武对马钢集团实施重组。

中国钢铁业打响“过剩产能治理战”之后，首推的联合重组“样板”，是宝钢与武钢的联合。这个“首例”也不负众望，以亮眼业绩打响了“头炮”。如今，宝武之后有“宝马”，中国钢铁业的联合重组之“局”又将有怎样的“新棋眼”呢？

水到渠成的“宝马”

中国宝武传给记者的正式信息稿说：“中国宝武对马钢集团实施重组，将打造亿吨级的钢铁集团。”

此次采取的具体步骤是：5月31日，中国宝武钢铁集团有限公司（下称“中国宝武”）与安徽省国有资产监督管理委员会签署无偿划转协议，安徽省国有资产监督管理委员会将马钢（集团）控股有限公司（下称“马钢集团”）51%股权无偿划转给中国宝武。

中国宝武方面表示，上述重组还需上报国务院国有资产监督管理委员会批准，并履行反垄断审查、境内外要约豁免等程序。“具体的重组细节和未来安排，还有待程序走完，正式完成重组并挂牌的时候，才能一一揭晓。”

中国宝武人士说，本次重组有助于促进我国钢铁行业的健康发展，深入推进国有经济布局结构调整，落实供给侧结构性改革，是加快产能过剩行业兼并重组的重要举措，满足“服务国家‘长江经济带’战略、加强区域经济协同发展”的客观要求，是培育具有国际竞争力的世界一流企业集团的关键措施。

中国宝武战略规划明确提出，要以“成为全球钢铁业引领

者”为愿景，努力打造“亿吨宝武”。中国宝武与马钢集团重组，一方面将带动马钢集团实现跨越式发展，壮大安徽省国有经济，促进钢铁及相关产业聚集发展，助推安徽省产业结构转型升级，实现更高质量发展；另一方面将推动中国宝武“成为全球钢铁业引领者”的远大愿景，进一步打造钢铁领域世界级的技术创新、产业投资和资本运营平台。

中国宝武由原宝钢集团有限公司和武汉钢铁（集团）公司联合重组而成，钢铁产能规模7000万吨，位居中国第一、全球第二，是中国现代化程度最高、最具竞争力的钢铁联合企业，2018年资产总额7118亿元，实现粗钢产量6725万吨，营业收入4386亿元，利润总额338.4亿元，位居《财富》世界500强第162位。

马钢集团位于安徽省马鞍山市，是我国特大型钢铁联合企业，由安徽省政府授权经营。马钢集团2018年资产总额970.04亿元，实现粗钢产量1964万吨，营业收入918亿元，利润总额89.45亿元。马钢集团具备2000万吨钢配套生产规模，形成了马钢股份公司本部、长江钢铁、合肥公司、瓦顿公司四大钢铁生产基地。

其实，“宝马”合作的酝酿期已有近20年之久。早在本世纪初，当时的宝钢就以“基层管理项目输出”的方式，把现代钢铁企业的优秀管理“基因”之一的作业长制，植入马钢的产线和车间。这种从“软件”做起的先期融合模式，在当时是一大创举，被业界称作“形成合作的共同语言”。之后，宝钢与马钢还曾签署战略联盟框架协议，在产品品种和结构上形成互补；在地理区位上共同维护区域市场秩序，发挥协同效应；在大宗原燃料采购、市场营销领域加强合作，以降低成本；在企业战略和规划领域加强沟通和协调，促进企业健康发展。如今，从松散到紧密，从联盟到重组，“宝马”终于走到一起，可谓“水到渠成”。

期待“宝马”效应

“宝马”重组已成为钢铁业界眼下最大的“兴奋点”。不少研究机构已对未来的“宝马”效应作出自己的预估。

在国内主要钢铁资讯机构“我的钢铁”，记者与多位资深分析师进行了交流。他们普遍认为，宝武重组马钢是大势所趋，这将会对国内钢铁企业主阵营和整个钢铁行业带来积极意义和影响。

在“我的钢铁”首席分析师汪建华、研究中心主任魏迎松等人士看来，“宝马”重组，一是有望持续提升马钢集团的管理效益。中国宝武是国内竞争力最强的大型钢铁联合企业，旗下宝钢股份是国内最大钢铁上市公司，人均产钢效率高，费用成本控制能力强，吨钢盈利能力居行业前列。前期，中国宝武通过直接控股或创投基金投资的方式，对技术水平先进，但管理水平有待提升的武钢和重庆钢铁进行了重组，或是参与了调整。重组或重整后的两家公司优质产能得到了充分释放，人均产钢量、三费费率等管理指标提升明显。由此，中国宝武入主，有望补足马钢管理方面的短板，推动企业发展。

二是优化企业间的资源配置，避免恶性竞争。从二者产品来看，中国宝武主要以生产汽车、家电用钢的板材为主，而马钢产品比较多元化，除与宝武在冷热轧薄板、彩涂板、镀锌板等板材上有所重叠外，其铁路车轮用钢、H型钢、线棒材均具有较高的市场认可度，并对中国宝武形成互补。从市场方面来看，中国宝武与马钢同属沿长江经济带，板材的下游消费市场趋同。以家电为例，安徽合肥为国内第一大“白色

家电”生产基地，钢企在此天然会有激烈竞争。“宝马”重组，可以较大程度上避免恶性竞争，提高重组后的企业集团在板材方面的市场影响力和定价权。

三是提高行业集中度，增大对外矿资源的话语权。中钢协统计数据显示，2018年我国排名前10的钢铁企业总产量为3.4亿吨，占国内钢铁总产量的36.5%，行业集中度并不高，远未达到钢铁行业“十三五”规划60%的目标。“宝马”重组后，总产量将提升至8700万吨以上，占到全国粗钢产量的9.4%左右，预计可以把国内钢铁业的集中度指数提高1.5个百分点，相应可提高我国钢厂对国外矿山的议价能力，提升在钢铁产业链中的全球话语权。

联合重组将步入“高发期”

“我的钢铁”高级分析师宋赛等专家近来对全球钢铁工业的历史进行了梳理，从中可以发现，通过行业的兼并重组，提高产业的集中度，是发达国家工业化后期的成熟经验。

回溯历史，100多年来全球钢铁工业已经历了多次大规模的“并购重组潮”：第一次发生在20世纪初的美国，同时也产生了世界第一钢厂——美国钢铁公司；第二次发生在20世纪

70年代的日本，日本八幡制铁和富士制铁合并为新日铁，此后，新日铁长期保持“日本国内第一、全球第二”的地位；第三次发生在20世纪90年代末至本世纪初的欧洲，造就了当时的全球第一大钢铁集团安赛乐；第四次是本世纪以来，米塔尔领导的横跨北美、欧洲、亚洲、南美、非洲等地区的并购重组，到2005年米塔尔已位居全球第一，到2006年又重组全球第二的安赛乐，一举成为全球钢铁巨头。

这四次大规模的“重组潮”，促使全球钢铁产业集中度持续上升，并使美国、日本、韩国、欧洲等国家和地区的钢铁工业结构不断优化升级。当前，中国钢铁业界的重组不断：中国宝武钢铁集团成立，河钢集团跨国收购塞尔维亚钢厂，沙钢、建龙、德龙等钢铁集团先后实施重组并购的举措……这些“多点开花”的并购举动和信息汇总起来，似乎在表明，世界历史上新一轮的钢铁并购潮正在中国形成，国内钢铁行业的联合重组将逐步进入“高发期”。中国的目标是：到2025年，前十家钢铁企业（集团）粗钢产量占全国比重不低于60%，形成3家到5家在全球范围内具有较强竞争力的超大型钢铁企业集团以及一批区域市场、细分市场的领先企业。（经济参

考报)

《矿产资源法》修改列入立法工作计划

自然资源部办公厅近日印发《2019年立法工作计划》，将以推进《矿产资源法》修改、完善《土地管理法》配套法规、及时高效化解自然资源领域矛盾纠纷、加强国土空间开发保护和自然保护地法律体系建设为立法重点，不断提高立法质量和效率，充分发挥好法治对自然资源管理改革的引领和保障作用。

立法工作安排中包括出台类项目10件。

其中，《矿产资源法》（修订草案）拟报国务院审查。旨在加强矿产资源管理，促进矿业高质量发展，保护生态环境，将结合矿产资源管理重大改革实践予以修订。《土地管理法实施条例》《永久基本农田保护条例》拟报国务院发布。

部门规章方面，拟研究制定《自然资源行政复议规定》《自然资源行政应诉规定》，研究制定《在京中央国家机关不动产登记办法》，研究制定《土地估价管理办法》，研究修订《建设用地审查报批管理办法》，研究修订《外国的组

织或者个人来华测绘管理暂行办法》，研究制定《测绘资质管理办法》。此外，为贯彻落实国务院深化“放管服”改革和优化营商环境部署，将及时推进相关法律法规规章“一揽子”修改。

立法工作安排中包括论证储备类项目共15件。

其中，研究起草《自然保护地法》《不动产登记法》《国土空间开发保护法》，拟报国务院审查。研究起草《国家自然资源督察条例》，研究修订《铺设海底电缆管道管理规定》《涉外海洋科学研究管理规定》，拟报国务院发布。

部门规章方面，拟研究修订《矿山地质环境保护规定》，以落实矿山地质环境保护与生态修复管理制度改革创新的需要，完善修复治理工作机制。还将研究制定《集体林权流转管理办法》《自然资源信访规定》《自然资源统计管理办法》《自然资源政府信息公开规定》《自然资源违法线索处置办法》《自然资源执法监督规定》《自然资源行政处罚办法》，研究修订《林木种质资源管理办法》。

此外，自然资源部将积极配合全国人大有关专门委员会做好《南极法》《国土空间规划法》《海洋基本法》《森林

法(修改)》等立法工作；根据自然资源管理改革需要，积极开展国土空间用途管制、国土综合整治、自然资源权属争议裁决、海岸带管理、红树林保护、不动产测绘及重大测绘项目管理等方面的相关立法研究。（中国矿业报）

全国地勘单位财税管控高级培训班开班

为期三天的全国地勘单位财税管控高级培训班于6月11日正式开班。本次培训旨在推动和保障地勘事业单位和企业单位充分享受减税降费红利，降低财税管理成本，防范财税管理风险等方面进行指导。培训班由中国矿业联合会和中国注册会计师协会地质勘查分会共同举办。

本次培训邀请了业内著名财税领域的专家进行授课，共分六个方面内容：地质调查项目监审与风险防控；地质勘查事业单位执行<政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表>的衔接规定和实施重点难点问题解读及管理要点；国家财税改革对地勘单位和矿业企业的影响分析；减税降费形势下，大数据时代企业如何规避税务风险；增值税、所得税、个人所得税改革与业务实操及税收筹划；八项规定与行政事

业单位财务管理案例分析等。

当前一个时期，全球矿业市场深度调整，国内地勘投资持续低迷，走过“十年黄金期”的地勘单位再次面对生存与发展的严峻挑战。与此同时，来自国内宏观层面的一系列利好政策也在不断提振地勘单位的信心与希望。其中，税收制度改革就是一个突出的亮点。

财政是国家治理的基础和重要支柱。税收制度是维护国家权益的重要保障，在社会经济生活中发挥着巨大的作用。2019 年是我国税收改革至关重要的一年，两会《政府工作报告》中提出，今年要实施更大规模减税、普惠性减税与结构性减税并举的措施，降低企业税收负担。2019年3月15日，财政部公布了《财政部关于修改〈注册会计师注册办法〉的决定》，对《注册会计师注册办法》（财政部令第25号）进行了修改。财政部《关于地质勘查事业单位执行〈政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表〉的衔接规定》自2019年1月1日执行。

上述政策动向对于地质勘查单位的改革发展是一个难得的机会，减税降费为地质勘查单位提高利润，维持健康有序

发展提供了良好契机。一个新的制度出台之初，各单位在实际操作中必然会出现一些困惑和疑问。为了保证地质勘查事业单位和勘查企业有效贯彻新税法、新制度，充分享受新税法、新制度带来的红利，中国矿业联合会和中国注册会计师协会地质勘查分会联合，适时举办这期“地勘单位财税管控高级培训”。来自全国120家地勘单位的财务、审计、纪检等部门的近200名学员参加本次培训。（中国矿业网）

第二届全国地质勘查行业职业技能竞赛筹备会在京召开

由中国矿业联合会、中国就业培训技术指导中心和自然资源部人力资源开发中心共同主办的第二届全国勘查行业职业技能竞赛筹备会于日前在京召开。自然资源部人力资源开发中心及支持单位相关负责同志出席会议。

本次竞赛是人力资源和社会保障部批准的国家级二类竞赛，为地勘行业钻探职业技能专项竞赛。办好此次竞赛是深入贯彻党的十九大精神，落实国务院培育“工匠精神”，向国庆70周年献礼，推进全国勘查行业职工技术素质水平提高，对资源保障工程的支撑与服务能力提高的重要举措。

组委会相关负责同志介绍了竞赛总体方案，会议就竞赛场地、命题、评判标准等相关问题进行了深入研究与讨论，大家充分发表了意见与建议。

自然资源部人力资源开发中心相关负责同志发言时指出，大赛要结合绿色勘查实际工作设置竞赛项目内容，以推动地质勘查工作健康发展。

会议希望各成员单位要高度重视，积极落实各项责任，及时沟通解决工作中遇到的问题，确保竞赛成功举办。

中国矿业联合会、中国冶金地质总局、中国煤炭地质总局、中化地质矿山总局、中国核工业地质局、中国地质装备集团、中国建筑材料工业地质勘查中心、有色金属矿产地质调查中心、北京矿产地质研究院等单位相关负责同志及代表20余人参加会议。（中国矿业网）

应急管理部：企业不消灭事故，事故就会消灭企业

国务院安全生产委员会办公室副主任、应急管理部副部长孙华山13日提到，各类生产经营单位尤其是企业负责人、实际控制人要始终对安全生产心存戒律，对安全生产的法律

法规心存敬畏，对职工生命安全心存责任。要牢记企业不消灭事故，事故就会消灭企业；企业不把风险关进笼子里，就会把自己送进监狱里。

13日，国新办就当前安全生产形势和安全生产月活动有关情况举行新闻发布会。有记者提到，当前经济下行压力增大，企业在安全生产投入和安全生产管理方面很有可能会“掉链子”，如何应对这些方面的风险和挑战？

孙华山表示，在当前经济下行压力增大的形势下，确实有部分企业只顾眼前利益，不顾长远发展，忽视了安全生产投入。一个明智的、有责任心的企业一定会处理好企业眼前利益和长远发展的关系。无论经济状况如何，都会重视和加强安全生产工作，如果安全生产搞不好，出了问题，那就是雪上加霜。尤其是出了大事故，那就是对企业的致命打击。

孙华山称，各类生产经营单位尤其是企业负责人、实际控制人，一定要从各类事故中吸取沉痛的教训，始终对安全生产心存戒律，对安全生产的法律法规心存敬畏，对职工生命安全心存责任。要牢记企业不消灭事故，事故就会消灭企业；企业不把风险关进笼子里，就会把自己送进监狱里。

孙华山指出，地方各级党委政府要正确处理好安全与发展的关系，把安全真正作为发展的前提、基础和保障，作为防风险、惠民生、保稳定的重大责任。要紧密结合供给侧结构性改革，以严格的安全标准来倒逼化工、煤矿、非煤矿山等行业领域淘汰退出落后产能，有序释放先进产能，提高安全保障水平。把结构调整与安全生产紧密结合起来，是一项源头治理的治本之策，希望各地区抓住机遇，走好高质量发展、安全发展的新路子。

孙华山强调，要持续推进安全基础建设。提高安全生产保障能力不是喊出来的，一是要靠科技保障。要加快信息化建设，提升高危岗位的智能化防控水平，提升机械化作业的程度。二是要靠技能的保障。培养有知识、会操作、有能力的符合新时代要求的产业工人，杜绝“三违”，守护平安。三是要靠监管来保障。严厉打击非法违法行为，应急管理部与公安部、最高法、最高检建立了安全生产行刑衔接常态化工作机制，依法惩处强令他人冒险作业、危险物品肇事等七种涉嫌违法犯罪的行为，推动建立规范的安全生产法治秩序。

（中国新闻网）